



Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych
i Administracji



*Łączenie rodzin obywateli
państw trzecich: Polska*



DEFINICJE

CZŁONEK RODZINY ROZDZIELONEJ:

- osoba pozostającą z cudzoziemcem w uznawanym przez prawo Rzeczypospolitej Polskiej związku małżeńskim
- małoletnie dziecko cudzoziemca i osoby pozostającej z nim w uznawanym przez prawo polskie związku małżeńskim, w tym dziecko przysposobione
- małoletnie dziecko cudzoziemca (sponsora), w tym dziecko przysposobione, pozostające na jego utrzymaniu, nad którym sprawuje on faktyczną władzę rodzicielską
- małoletnie dziecko, w tym dziecko przysposobione, małżonka dołączającego do cudzoziemca zamieszkującego w Polsce (pasierb), pozostające na jego utrzymaniu, nad którym sprawuje faktyczną władzę rodzicielską.

Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach





DEFINICJE

OBYWATEL PAŃSTWA TRZECIEGO:

- każda osoba mająca obywatelstwo państwa niebędącego członkiem UE
- każda osoba niemająca prawa do swobodnego przepływu wewnątrz strefy Schengen
- obywatele państw trzecich to nie mieszkańcy Norwegii, Szwajcarii, Islandii oraz Lichtensteinu

Art. 3(1) dyrektywy 2008/115/EC
Art. 2(6) regulacji KE 562/2006





DEFINICJE

SPONSOR:

- obywatel państwa trzeciego przebywającego legalnie w kraju członkowskim UE, który składa wniosek (lub rodzina jego składa) o łączenie rodzin w celu połączenia z członkiem rodziny rozdzielonej, który ma do niego przybyć.





WARUNKI DLA SPONSORA

- **ZAKWATEROWANIE:**

- dokumenty potwierdzające posiadanie aktualnego miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, aktualnego meldunku, umowy najmu wynajmowanego mieszkania wraz z numerem księgi wieczystej.

- **DOCHODY:**

- dokumenty potwierdzające posiadanie regularnego i stabilnego źródła dochodu wystarczającego na pokrycie kosztów utrzymania siebie i członków rodziny pozostających na utrzymaniu, oświadczenie (dla osoby samotnej - 634 zł netto na miesiąc, dla osoby pozostającej we wspólnym gospodarstwie domowym - 514 zł netto na miesiąc), zaświadczenie o zarobkach za ostatnie 3 miesiące.





WARUNKI DLA SPONSORA

- **UBEZPIECZENIE SPOŁECZNE:**

- dokumenty potwierdzające posiadanie ubezpieczenia zdrowotnego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych lub potwierdzenie pokrycia przez ubezpieczyciela kosztów leczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

- **OKRES MIESZKANIA W POLSCE:**

- cudzoziemiec nabywa prawo do dołączenia do członka rodziny zamieszkującego w Polsce co najmniej od 2 lat na podstawie kolejnych zezwoleń na pobyt czasowy, w tym bezpośrednio przed złożeniem wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy dla członka rodziny- na podstawie zezwolenia udzielonego na okres nie krótszy niż 1 rok.





WYJĄTKI

- w przypadku, jeśli interes strony przemawia za udzieleniem zezwolenia, zezwolenie na pobyt czasowy może zostać udzielone niezależnie od faktu spełnienia wymogu dotyczącego zakwaterowania, ubezpieczenia zdrowotnego czy źródła dochodu, spełniającego odpowiednie kryteria.
- bezpośrednio z dyrektywy 2003/86/WE (m.in. specjalne traktowanie członków rodzin uchodźców),
- z preferencji wynikających z wdrożenia innych dyrektyw (np. Dyrektywa 2009/50/WE z dnia 25 maja 2009r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji; Dyrektywa 2005/71/WE z dnia 12 października 2005 r. w sprawie szczególnej procedury przyjmowania obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych; Dyrektywa Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotycząca statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi);
- z preferencji wynikających z krajowych rozwiązań służących integracji (np. w przypadku sponsora przebywającego w Polsce na podstawie zezwolenia na pobyt stały).



SPECJALNE WARUNKI

- **UCHODźCY oraz OSOBY OBJęTE OCHRONĄ UZUPEŁNIAJĄCĄ**
- ułatwienia w stosunku do „zwykajnych” obywateli państw trzecich. Zgodnie z ustawą o cudzoziemcach, okres przejściowy, w którym w stosunku do członków rodziny uchodźcy lub beneficjenta ochrony międzynarodowej nie stosuje się wymogów admisyjnych, wynosi 6 miesięcy.
- w tym okresie od wnioskodawcy nie wymaga się przedłożenia dokumentów potwierdzających fakt posiadania źródła stabilnego i regularnego dochodu w odpowiedniej wysokości, ani też udokumentowania faktu posiadania zapewnionego miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz spełnienia wymogu posiadania ubezpieczenia zdrowotnego w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych lub potwierdzenia pokrycia przez ubezpieczyciela kosztów leczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
- procedura przedłużenia 6-miesięcznego odroczenia stosowania wymogów admisyjnych nie została przewidziana.





SPECJALNE WARUNKI

- **OSOBY MAŁOLETNIE**

- brak definicji w ustawie o cudzoziemcach - ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. KC
- poniżej 18 r.ż. oraz nie pozostaje w związku małżeńskim (przez zawarcie związku małżeńskiego małoletni uzyskuje pełnoletność, w przypadku kobiety, możliwość jego zawarcia zachodzi po ukończeniu 16 r. ż.)
- wniosek składają rodzice lub ustanowieni przez sąd opiekunowie; małoletni bez opieki - kurator. Przy składaniu wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy osobie małoletniej, powyżej 6. r. ż. - wymagana jego obecność.
- małoletnie dziecko cudzoziemca, który nie posiada odpowiedniego tytułu pobytowego uprawniającego go do wystąpienia z wnioskiem o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu połączenia z rodziną - możliwość udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy, jeżeli przebywa on na podstawie wizy krajowej lub zezwolenia na pobyt czasowy, a dziecko to urodziło się w okresie ważności tej wizy krajowej lub zezwolenia na pobyt czasowy, pod warunkiem wykazania spełnienia wymogów, o których mowa w art. 159 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o cudzoziemcach.
- w postępowaniu w sprawie udzielenia zezwolenia w celu połączenia z rodziną uwzględniany jest interes małoletniego dziecka. W przypadku stwierdzenia, iż interes dziecka przemawia za udzieleniem zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenie zostanie udzielone nawet pomimo niespełnienia wymogów admisyjnych dotyczących zakwaterowania, ubezpieczenia zdrowotnego czy źródła dochodu
- priorytet w rozpatrywaniu





PRZYWILEJE

PRAWO DO EDUKACJI (W TYM
STYPENDIA NAUKOWE)

ZWOLNIENIE Z OBOWIĄZKU
POSIADANIA ZEZWOLENIA NA PRACĘ

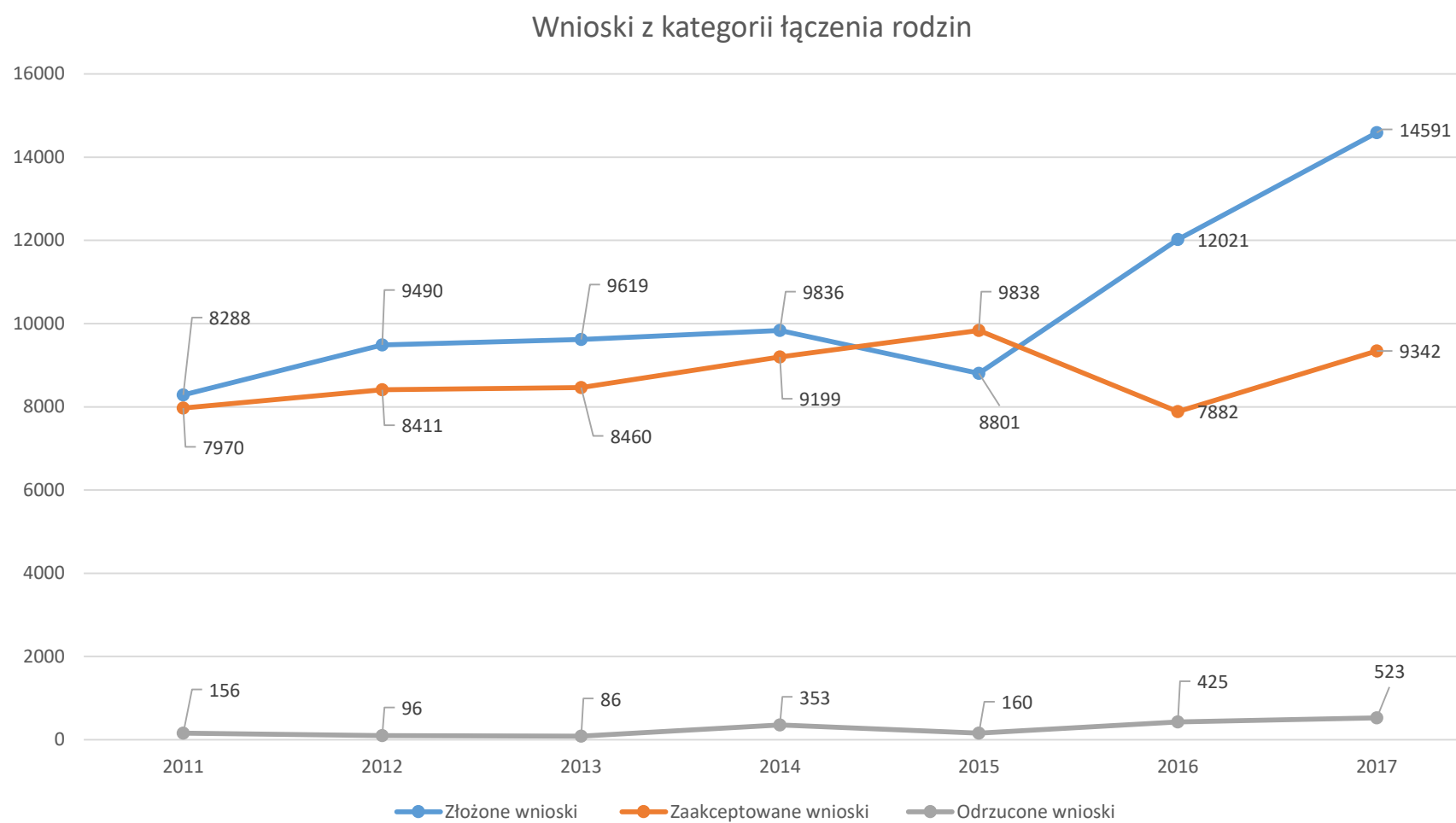
PODEJMOWANIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ
NA TAKICH SAMYCH WARUNKACH JAK OBYWATELE RP

KORZYSTANIE Z USŁUG RYNKU
PRACY (POZA NIEKTÓRYMI ŚWIADCZENIAMI)

MOŻLIWOŚĆ UBIEGANIA SIĘ O UZYSKANIE
POZWOLENIA O POBYT CZASOWY (5 LAT -
CZŁONEK)



ZŁOŻONE WNIOSKI



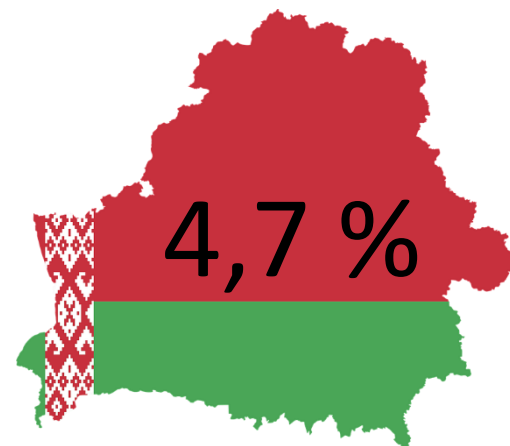


TOP 5 (2016-17)

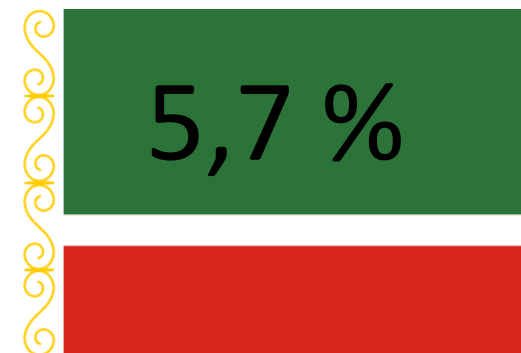
UKRAINA



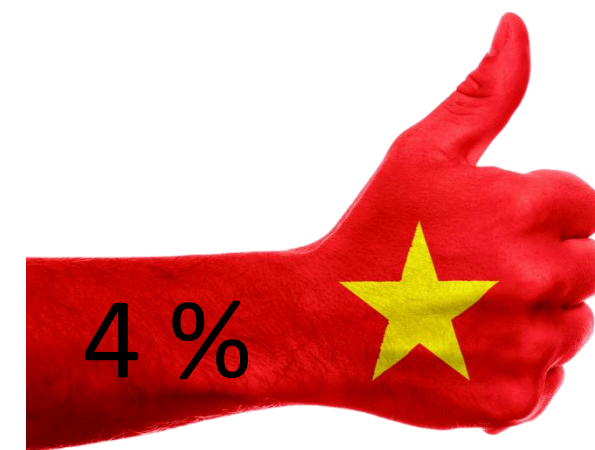
ROSJA



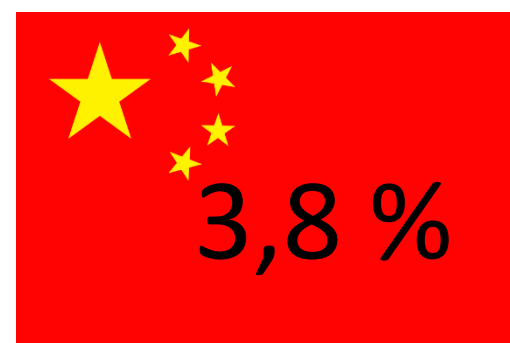
BIAŁORUŚ



WIETNAM



CHINY





GŁÓWNE POWODY ODRZUCENÍ

KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO	LICZBA ODRZUCONYCH WNIOSKÓW (2015)
Wydanie odmownej decyzji przez organ administracji publicznej (wojewoda)	46
USTAWA Z DNIA 12 GRUDNIA 2013 R. O CUDZOZIEMCACH (DZ. U. POZ. 1650)	
Brak spełniania wymogów udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy ze względu na deklarowany cel pobytu lub okoliczności, które są podstawą ubiegania się o to zezwolenie, nie uzasadniają jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres dłuższy niż 3 miesiące	107
Złożenie wniosku podczas nielegalnego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub przebywanie na tym terytorium nielegalnie	2
W celu połączenia się z rodziną – w przypadku cudzoziemca pozostającego – w związku małżeńskim z cudzoziemcem, o którym mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 gdy związek małżeński został zawarty w celu obejścia niniejszej ustawy	2
Odmowa udzielenia lub cofnięcie zezwolenia na pobyt czasowy przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce pobytu cudzoziemca, w drodze decyzji	1
Dane cudzoziemca znajdują się w Systemie Informacyjnym Schengen do celów odmowy wjazdu	1
W postępowaniu w sprawie udzielenia mu zezwolenia na pobyt czasowy złożenie wniosku zawierającego nieprawdziwe dane osobowe lub fałszywe informacje lub dołączenie do niego dokumenty zawierające takie dane lub informacje	1
ŁĄCZNIE	160



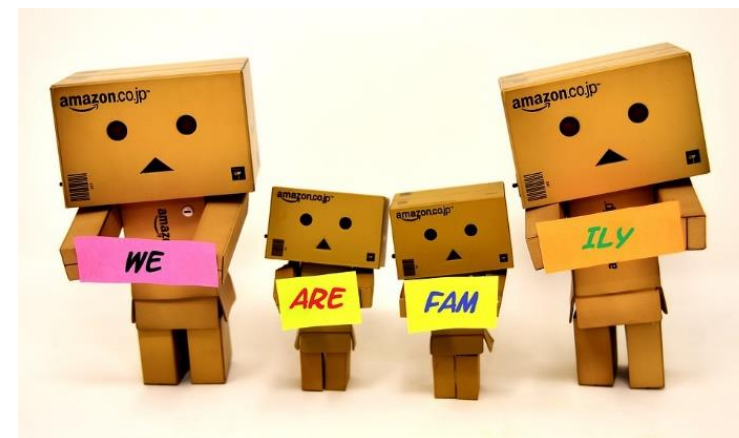
GŁÓWNE PROBLEMY

TRUDNOŚCI DOT. UDOKUMENTOWANIA
I OCENY WIĘZI RODZINNYCH



ROZBUDOWANY SYSTEM
BIUROKRATYCZNY (60 dni)

FIKCYJNE MAŁŻEŃSTWA





UE- CZŁONEK RODZINY ROZDZIELONEJ

RODZICE:

*wszędzie oprócz **BE, HU, HOL***

(AT, PL-poszanowanie prawa do życia rodzinnego, nielegalny pobyt)

PARTNERZY HOMOSEKSUALNI:

AT, BE, CY, CZ, DE, ES, FI, FR, HU, IE, LU, NL, NO, SE, SI, UK

*(brak zgody: **EE, LT, LV, MT, PL, SK**)*

PARTNERZY W ZWIĄZKACH NIEFORMALNYCH:

IE, NL, SI, UK, BE, ES, IT, LT, LU, FI, NO, HR

*(brak zgody: **AT, BG, CZ, DE, EE, HU, IT, LV, PL, SE**)*

PRZYSPOSOBIONE DZIECI:

BG, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HU, LV, NO, PL, SK

*(brak zgody: **CZ, IE, LU, NL, BE, SE**)*



POLSKA A UE

5 % wszystkich zezwoleń - kategoria „łączenia rodzin”
(najmniej w Europie)

Bardzo niski odsetek łamania prawa

Niski poziom wymaganego dochodu (149 EUR)

Brak konieczności spełnienia kryteriów integracji

Łagodniejsze kryteria dot. uchodźców oraz osób
objętych ochroną uzupełniającą



30 % wszystkich zezwoleń - kategoria „łączenia rodzin”
(HR, GR, LX, ES, IT, BE, PO, DE – ponad 50 %)

Częste obchodzenie przepisów

Dochody w EUR – LV 370, LT 380, SL 198, SV 296, AT 882, EE
130, BE – 1387, NL – 1660, FI – 1700,

Kryteria integracji w większości krajów (np. język)

Różne traktowanie uchodźców i OOU



Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych
i Administracji



Dziękuję za uwagę

MSWiA

Departament Analiz i Polityki Migracyjnej

Wydział ds. Europejskiej Sieci Migracyjnej i Przeciwdziałania Handlowi Ludźmi

dr Marcin Wrona

marcin.wrona@mswia.gov.pl